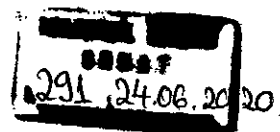
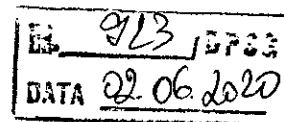




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene*, inițiată de domnul deputat PNL Florin-Claudiu Roman și domnul senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu (**Bp. 137/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea procedurii de calcul și de transfer a drepturilor de pensie ale funcționarilor Uniunii Europene, reglementându-se, astfel, condițiile de aplicare a art. 11 și 12 din Anexa VIII la Statutul funcționarilor Uniunii Europene (Partea I) stabilite în *Regulamentul (CEE, Euratom, CECA) nr. 259/68 de stabilire a Statutului funcționarilor Comunității Europene, precum și a Regimului aplicabil celorlalți agenți ai Comunităților Europene și de instituire a unor măsuri speciale aplicabile temporar funcționarilor Comisiei*.

II. Observații și propuneri

1. Precizăm că legislația de securitate socială din România nu conține prevederi specifice privind modalitățile de calcul și de transfer in/out a drepturilor de pensie conform Statutului funcționarilor Uniunii Europene și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene.

Casa Națională de Pensii Publice (CNPP) desemnează, prin Ordin al Președintelui CNPP, instituția din subordinea CNPP sau structura din cadrul CNPP competentă să coordoneze aplicarea procedurii de transfer către sistemul de pensii al UE a valorii de capital a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE dobândite în România.

Calcularea valorii de capital a drepturilor de pensie dobândite de funcționarul UE în vederea efectuării transferului între cele două tipuri de sisteme presupune elaborarea și aplicarea unor formule de calcul de către specialiști în calcule matematice de tip actuarial. În acest sens, instituțiile care gestionează sistemele de pensii din România pot încheia protocoale de colaborare cu instituții publice care au angajați actuari autorizați, respectiv pot să încheie contracte de muncă sau contracte de prestări servicii cu actuari autorizați.

Prin inițiativa legislativă sunt stabilite elementele în raport de care se determină valoarea de capital a drepturilor de pensie dobândite în sistemele de pensii existente în România.

Conform proiectului de act normativ, perioada de timp în care funcționarul UE a desfășurat activitate în cadrul unei instituții europene reprezintă stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, indiferent dacă acesta optează pentru încasarea pensiei din sistemul de pensii al UE sau de opțiunea de transfer a valorii de capital a drepturilor de pensie dobândite de către funcționarul UE în sistemul de pensii al UE, aleasă de acesta.

2. Apreciem oportună inițiativa legislativă, având în vedere:

- obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a aplica actele legislative europene cu caracter obligatoriu, cum este cazul Regulamentelor;

- faptul că, în prezent, legislația de securitate socială din România nu conține prevederi specifice privind modalitățile de calcul și de transfer in/out a drepturilor de pensie conform *Regulamentului (CEE, CECA, CEEA) nr. 259168 al Consiliului din 29 februarie 1968, cu modificările și completările ulterioare*;

- evitarea aplicării unor sancțiuni pecuniare față de țara noastră, în situația declanșării procedurii de infringement împotriva României;
- recunoașterea necesității adoptării cadrului legislativ național care să permită funcționarilor și agenților contractuali români să își exercite dreptul statutar în materie de transfer al drepturilor de pensie, asigurându-se astfel respectarea de către România a obligațiilor ce decurg din calitatea de stat membru al UE.

3. La art. 2 lit. o), art. 9 alin. (4) lit. a), art. 17 alin. (4) lit. a), art. 22 alin. (4) lit. a) și art. 75 din inițiativa legislativă propunem înlocuirea termenului "*tabel biometric*" cu cel de "*tabelă de mortalitate*" pe baza căreia se calculează speranța de viață (durata medie a vieții).

În tabela de mortalitate sunt incluși cei doi indicatori solicitați:

$Q(x)$ – probabilitatea de deces între vârstele x și $x+1$ ani arată riscul la care este expusă o persoană care a împlinit x ani și moare înainte de a împlini $x+1$ ani;

$P(x)$ – probabilitatea de supraviețuire între vârstele x și $x+1$ ani arată șansele pe care le are o persoană care a împlinit vârsta de x ani să fie în viață la împlinirea vârstei de $x+1$ ani.

4. Nu în ultimul rând, precizăm că, raportat la intenția de reglementare, prezenta inițiativă legislativă implică creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat și este necesar a se avea în vedere prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, conform căroră „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În acest sens, în *Expunerea de motive*, precum și în conținutul textului de lege, trebuie să se precizeze sursa de finanțare pentru fiecare obiectiv de cheltuieți bugetare preconizat. Potrivit art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat (...)*”. În raport de aceste dispoziții legale, este necesar să se precizeze, în *Expunerea de motive*, mijloacele necesare pentru acoperirea cheltuielilor, precum și efectele asupra bugetului general consolidat.

De altfel, această obligație este prevăzută și de prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră:

"(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu propuneri și observații.

Cu stimă,



Ludovic ORBAN

PRIM-MINISTRU

SENATUL ROMÂNIEI